

COMUNE DI CASTEL RITALDI
Provincia di Perugia

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIA

Verbale n. 2 del 10/03/2025	PARERE DELL'ORGANO DI PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2025-2027
--	---

Il Collegio Unico di revisione Unione Comuni e Comuni aderenti, nominato per il triennio 2023/2025 con deliberazione consiliare n. 1 in data 22/02/2023 dell'Unione dei Comuni delle "Terre dell'Olio e del Sagrantino" al fine di rendere concreta la collaborazione con il consiglio comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo, così come prescritto dall'art. 239, comma 1, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267

VISTI:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:
 - a. riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
 - b. razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali organico;
 - c. contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";

FC

 Rm

- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, "in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione";
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

VISTO

In particolare, il Dm 25 luglio 2023 ha previsto al paragrafo 8.2) del PCA 4.1, che la Sezione Operativa del Dup deve contenere non più il piano dei fabbisogni di personale, ma la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base a normativa vigente.

A seguito delle modifiche apportate dal Dm 25 luglio 2023, quindi si è formalmente traslata l'attività di controllo dell'organo di revisione degli enti locali sui Piani dei fabbisogni di personale dal Dup al Piao.

RILEVATO CHE:

- Le linee di indirizzo contenute nel decreto del 8 maggio 2018 del Ministro della PA precisano che l'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001 prevede che le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti sulla programmazione del personale non possono assumere nuovo personale, precisando successivamente che tale sanzione scatta sia per il mancato rispetto dei vincoli finanziari e la non corretta applicazione delle disposizioni che dettano la disciplina delle assunzioni, sia per l'omessa adozione del PTFP e degli adempimenti previsti dagli articoli 6 e 6-ter, comma 5, del decreto legislativo n. 165 del 2001 ed, infine, che in sede di prima applicazione il divieto di cui all'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001 decorre dal sessantesimo giorno dalla pubblicazione delle presenti linee di indirizzo facendo salvi, in ogni caso, i piani di fabbisogno già adottati dall'ente;

FC

Rm

- In adempimento delle disposizioni di cui al d.lgs.75/2017 e delle sopra indicate linee di indirizzo, l'ente ha attivato l'iter di predisposizione del piano triennale del fabbisogno del personale in coerenza con le citate disposizioni legislative;
- Nella determinazione della dotazione organica finanziaria sono stati verificati i limiti posti dalla normativa vigente in tema di non superamento della spesa assentibile corrispondente ad un valore non superiore rispetto al dato medio del triennio 2011-2013, secondo le tabelle allegate alla deliberazione di Giunta Comunale dal responsabile delle risorse umane in cui sono evidenziati i limiti della dotazione finanziaria teorica con le altre spese del personale, nonché la dotazione organica finanziaria in termini di personale occupato che sommato al programma di assunzioni previsto e alle altre spese di personale non eccedono i limiti degli importi iscritti nel bilancio di previsione gli anni di riferimento;

RICHIAMATI:

- le LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO, approvate con Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 30.07.2024;
- il DUPS 2025-2027 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 01/10/2024;
- la nota di aggiornamento al DUPS approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 23.12.2024;
- il Bilancio di Previsione 2025-2027 approvato con atto di Consiglio Comunale n. 50 del 23.12.2024;

PRESO ATTO CHE:

il D.L. n. 80/2021 all'art. 6 ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (Piao), da predisporre secondo le indicazioni fornite con il D.M. n. 132/2022, pubblicato in G.U. n. 209 del 7/09/2022 ed in vigore dal 22/09/2022;

Accertato che per le amministrazioni vengono assorbiti una serie di adempimenti, individuati dal:

- D.P.R. n. 81 del 24/06/2022, tra cui si evidenziano, in materia di personale:
- il Piano Triennale dei fabbisogni (art. 6, commi 1, 4 e 6, D.Lgs. n. 165/2001);
- il Piano della performance (art. 10, commi 1, lett. a), e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
- il Piano organizzativo del lavoro agile (art. 14, comma 1, della L. n. 124/2015);
- i Piani di azioni positive (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006)

VISTA la relazione ed i relativi allegati da inserirsi nel Piano integrato di attività e organizzazione 2025 2027 alla SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO: SOTTOSEZIONE C: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024 2026

FC
Rm

PRESO ATTO CHE nella suddetta sezione vengono riportati: Vincoli alla spesa, conteggi ex art 1 comma 557 (contenimento della spesa pubblica), calcolo facoltà assunzionali basate sul principio di sostenibilità finanziaria della spesa di personale (DL 34/2019), elenco assunzioni 2025/2027 a tempo determinato e indeterminato, modalità assunzionali, cessazioni, incidenza spesa di personale su spesa corrente;

PRESO ATTO CHE

In merito della distribuzione delle risorse umane ha effettuato una ricognizione dell'organizzazione degli uffici, tenuto conto e mediante esame:

- sia dei processi associativi in essere e programmati;
- sia della pianificazione pluriennale delle attività e della performance;
- sia avuto riguardo alle esigenze funzionali e di sostenibilità finanziaria;
- La situazione organizzativa dell'ente rispetto alla situazione rappresentata, in sede di programmazione del personale 2025/2027 in ordine ad eventuali situazioni di eccedenza non è mutata nel tempo, confermando l'assenza di situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
- Il Piano triennale dei fabbisogni di personale indica il fabbisogno del personale dell'Ente, fornendo altresì, indicazioni di massima circa la modalità cui realizzare la copertura degli organici prevista, garantendo complessivamente un adeguato accesso dall'esterno, configurandosi come atto propedeutico autorizzatorio per le procedure di assunzione;

PRESO ATTO ALTRESI CHE

- ha rideterminato la dotazione organica del personale ed ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- ha rispettato gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio";
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L.296/2006, così come dimostrato nelle tabelle allegate;
- rispetta il limite del DL 78 /2010 art 9 comma 28 e successive modificazioni con espresso riferimento alle assunzioni a tempo determinato;
- **PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE ANNI 2025-2027**
- **2025**

N. posti (a)	Profilo professionale (b)	Area professionale (c)	Settore (d)	Requisiti di accesso	Modalità di copertura (e)
1	Istruttore Amministrativo Tempo Pieno	Istruttori	Affari Generali	Richiesti dalla qualifica	Modalità di copertura: a) art. 34-34-bis D.Lgs. n. 165/2001 b) art. 30 Dlgs. n. 165/2001 c) utilizzo di graduatorie di altre PP. AA. d) selezione pubblica
1	Istruttore	Istruttori	Finanziario	Richiesti dalla qualifica	Modalità di copertura:

FC
Rm

Comune di Castel Ritaldi Prot.n.0001711 del 12-03-2025 arrivo Cat.5 Cl.2

	contabile Part-time				a) art. 34-34-bis D.Lgs. n. 165/2001 b) utilizzo di graduatorie di altre PP. AA. c) selezione pubblica
--	------------------------	--	--	--	--

- 2026

N. posti (a)	Profilo professionale (b)	Area professionale (c)	Settore (d)	Requisiti di accesso	Modalità di copertura (e)
/	/	/	/	/	/

-

- 2027

N. posti (a)	Profilo professionale (b)	Area professionale (c)	Settore (d)	Requisiti di accesso	Modalità di copertura (e)

Sono fatte salve, per ciascun anno, eventuali assunzioni ulteriori a tempo determinato per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici o previste da finanziamenti PNRR, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 e art. 36 D. Lgs. n. 165/2001) e di contenimento della spesa di personale come di seguito riepilogate;

CONSIDERATO

a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a €. 724.467,71 e che la spesa di personale di cui al c.557 – art. 1 – L.292/2006 in sede previsionale per il triennio 2025-2027 si mantiene nel rispetto di tale vincolo, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296".

Le spese programmate per il triennio 2025-2027 rispettano il suddetto vincolo come meglio rappresentato nel prospetto inserito nel documento allegato alla proposta di delibera della Giunta Comunale n. 28 del 28/02/2025 "Piao- sezione III- capitale umano"

VISTI:

- il Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, che ha introdotto un nuovo vincolo per procedere alle assunzioni di personale - a tempo indeterminato, che prevede che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio

FC
Rm

di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. ...”;

- il decreto del 17.03.2020 in vigore dal 20 aprile 2020, applicativo dell'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;
- la circolare del 08.06.2020 contenente le modalità applicative del disposto normativo in oggetto;

ACCERTATO CHE

il Comune di Castel Ritaldi dispone di un limitato margine di potenziale maggiore spesa pari a € 820,56 fino al raggiungimento del primo valore soglia, Le spese programmate nell'anno 2025 e triennio rispettano il suddetto vincolo, dalla sezione III del PIAO a tale riguardo il Collegio, visto che il limite soglia non sembra essere così ampio da consentire l'assunzione immediata di una persona a tempo pieno, raccomanda l'Ente di chiarire costi e tempi di inserimento della risorsa necessaria, oltre a quantificare se negli anni 2026 e 2027 sono previsti esodi quantificandone i risparmi.

VISTI i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile della deliberazione di cui all'oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, c. 1, D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

Preso atto che

- che il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale di cui al piano integrato di attività e organizzazione (piao) 2025-2027 è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, e trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione corrente e del bilancio pluriennale;

- che l'ente non è strutturalmente deficitario, né versa in condizioni di dissesto finanziario, così come definito ai sensi degli artt. 242 - 243 del D. Lgs. n. 267/2000;

rilevato che dalla documentazione esaminata e dalla Relazione del Responsabile del Servizio e dalle verifiche svolte dall'Organo di Revisione emerge che il bilancio 2025/2027 conserva l'equilibrio pluriennale;

FC

R

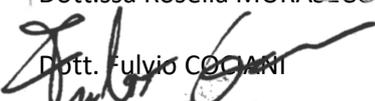
Rm

Per tutto quanto sopra espresso

si esprime parere favorevole alla proposta di deliberazione n. 28 del 28/02/2025
avente ad oggetto “piano integrato di attività e organizzazione (paio) 2025-
2027”

IL COLLEGIO DEI REVISORI


Dott.ssa Rosella MURASECCO


Dott. Fulvio COCCANI


Dott.ssa Anna BARCHERINI